

## INFORME DE CARTERA DEL SECTOR SALUD

Número 1

Octubre de 2019

SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD

---

Oficina de Metodologías de Supervisión y Análisis de Riesgo

Corte de información: diciembre de 2018

## Introducción

---

La Superintendencia Nacional de Salud (SNS) presenta el primer informe con los resultados del estado y composición de la cartera pendiente de cobro por parte de las Empresas Promotoras de Salud (EPS), y la cartera entre estas y las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS) del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS).

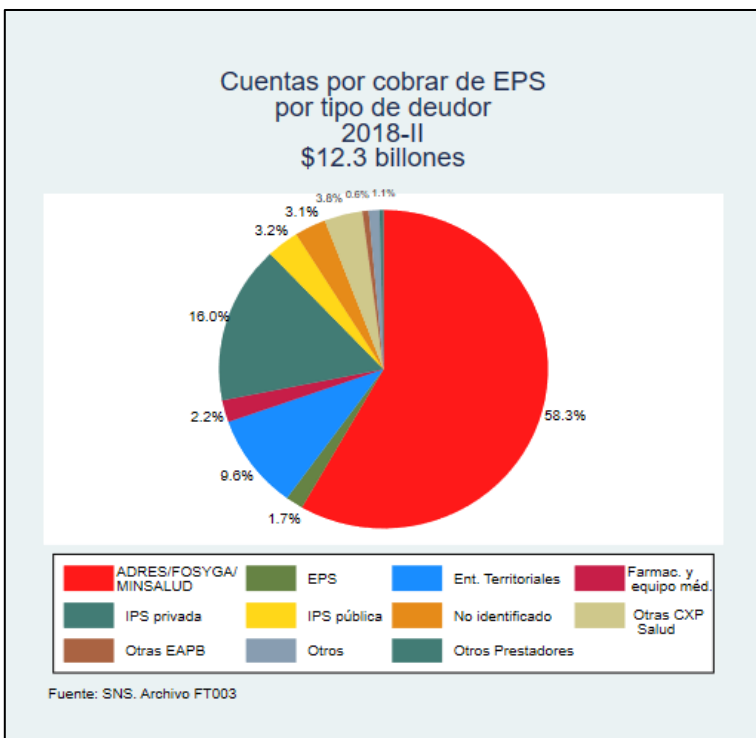
Este informe analiza, con corte a diciembre de 2018, la información de cartera de las EPS en sus cuentas por pagar, cuentas por cobrar y estados financieros, y de las IPS en sus cuentas por cobrar, la cual es reportada con firma del Representante Legal, Contador y Revisor Fiscal (en los casos que aplica). Asimismo, a modo de comparación, se presentan los saldos de facturación según Circular 030 de 2013, sobre los cuales se debe tener en cuenta que no cuentan con todas las firmas de los responsables de la información reportada a la Superintendencia Nacional de Salud.

Asimismo, es importante anotar que el total de la cartera de EPS con las IPS corresponde al conjunto de obligaciones pendientes de pago, dentro de las cuales se encuentran las cuentas por cobrar radicadas y no radicadas por las IPS descontando los giros directos recibidos. Así, con el objetivo de hacer comparaciones pertinentes, se consideran dentro de las cuentas por pagar de las EPS la información de cuentas reconocidas a IPS y las aún no reconocidas que se encuentran en las reservas técnicas por obligaciones conocidas no liquidadas pendientes de pago y por obligaciones no conocidas pendientes de pago, relacionadas con servicios de salud de los estados financieros de las EPS, lo cual debería reflejar de manera adecuada las cuentas radicadas por las IPS y en forma aproximada las cuentas aún no radicadas por éstas.

La fecha de consulta de la información analizada es el 29 de mayo de 2019.

## 1. Entidades Promotoras de Salud (EPS)

### 1.1 Cuentas por cobrar



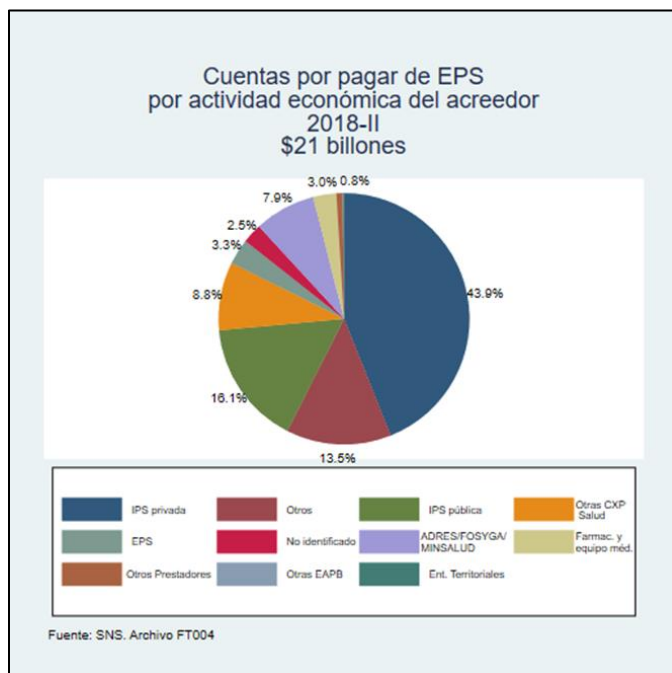
**Gráfico 1 Cuentas por cobrar de EPS por tipo de deudor**

Las cuentas por cobrar de las EPS ascendieron a \$12.3 billones a diciembre de 2018, de los cuales el 58.3% corresponde a cuentas de ADRES, FOSYGA o Minsalud, el 16% a IPS privadas, el 9.6% a entidades territoriales, el 3.8% a otras cuentas por pagar en salud que incluye reservas técnicas por obligaciones conocidas no liquidadas y por obligaciones no conocidas relacionadas con servicios de salud, el 3.2% a IPS públicas, el 3.1% a entidades o personas con actividad económica no identificada, 2.2% a empresas comercializadoras de productos farmacéuticos y el 3.8% restante representa a otros prestadores como profesionales

independientes, transporte especial, etc., otras EAPB y otras entidades de sectores diferentes al de salud. (Gráfico 1 Cuentas por cobrar de EPS por tipo de deudor).<sup>1</sup>

<sup>1</sup> El reporte corresponde a las 41 EPS activas a diciembre de 2018.

## 1.2 Cuentas por pagar



**Gráfico 2 Cuentas por pagar de EPS por actividad económica del acreedor.**

Las 41 EPS registraron un total de \$21 billones en sus cuentas por pagar, de los cuales el 43.9% corresponde a pasivos con IPS privadas, el 16.1% a IPS públicas, el 13.5% a otros pasivos (pasivos laborales y financieros, impuestos, multas, entre otros), y el 8.8% corresponde a otras cuentas por pagar en salud, las cuales incluyen reservas técnicas por obligaciones conocidas no liquidadas y por obligaciones no conocidas relacionadas con servicios de salud. El 17.7% restante corresponde principalmente a cuentas por pagar a ADRES/Fosyga/Minsalud, otras EAPB, empresas comercializadoras de productos farmacéuticos, profesionales independientes y empresas de transporte especial de pacientes. (Gráfico 1 Cuentas por cobrar de EPS por tipo de deudor económica del acreedor).



**Gráfico 3 Cuentas por pagar de las EPS a IPS**

Analizando las cuentas por pagar de las EPS a las IPS de manera específica, estas ascienden a \$14.5 billones, de los cuales \$9.2 billones corresponden a IPS privadas, \$3.4 billones a IPS públicas, y \$1.9 billones de reservas técnicas por obligaciones conocidas no liquidadas y por obligaciones no conocidas relacionadas con servicios de salud. Como se observa en el gráfico 3, las entidades con mayor participación respecto a las cuentas por pagar de EPS activas a IPS son Nueva EPS con 13.7%, Medimas con 7.7%, Coomeva con 7.6% y Saludvida con 6.8%.

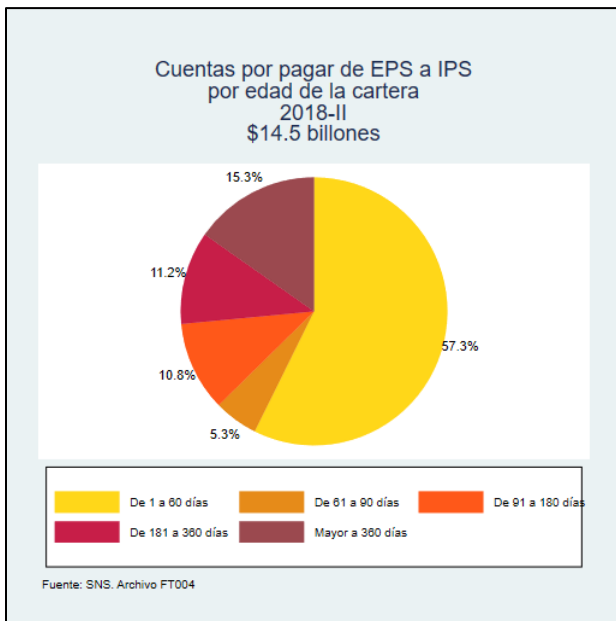


Gráfico 4 Cuentas por pagar de EPS por edades de vencimiento

En cuanto a la composición de la cartera por edades de vencimiento de las EPS, se observa que el 57.3% corresponden a cartera de hasta 60 días y el 26.5% con mora mayor a 180 días.

## 2. Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud (IPS)

### 2.1 Cuentas por cobrar

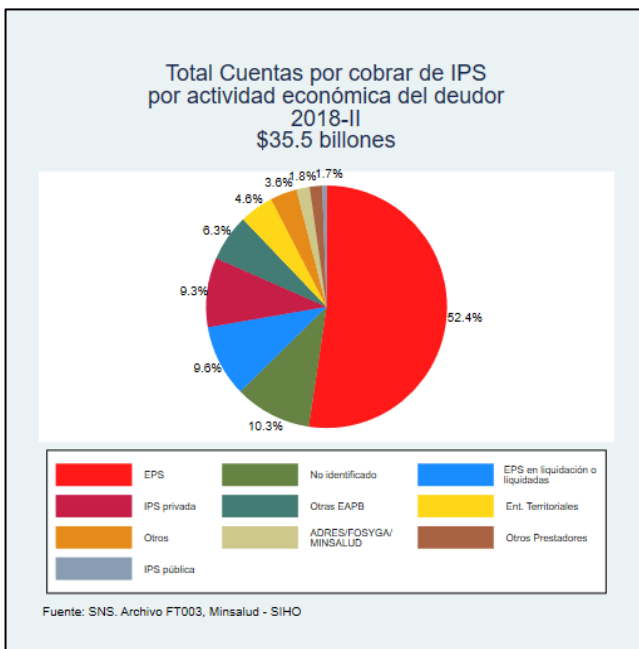


Gráfico 5 Cuentas por cobrar de IPS por actividad económica del deudor

Desde la perspectiva de las cuentas por cobrar reportadas por las IPS, estas ascienden a \$35.5 billones, de los cuales el 72% corresponde a cuentas por cobrar de IPS privadas y el restante 28% a cuentas de IPS públicas.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Información correspondiente a 4.283 IPS privadas que reportan ante la Superintendencia Nacional de Salud y 934 IPS públicas que reportan en el Sistema de Gestión Hospitalaria

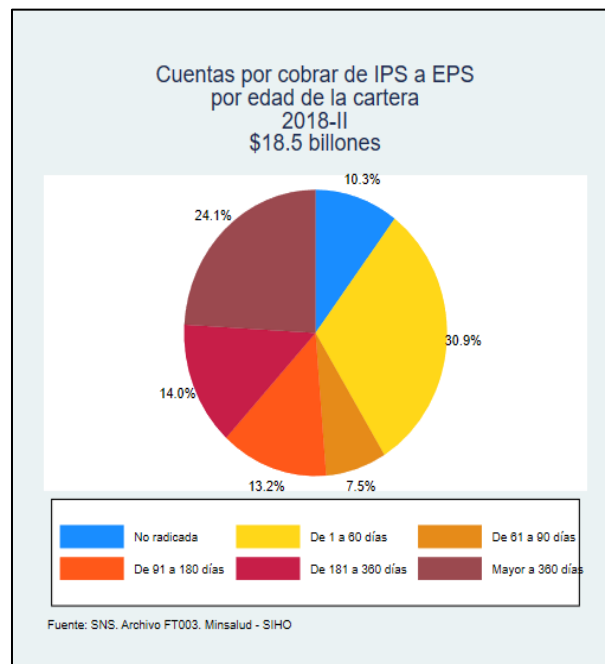
Según la actividad económica del deudor, las EPS representan el 52.4% del total de las cuentas por cobrar de las IPS, seguidas por entidades con actividad económica no identificada<sup>3</sup> con el 10.3%, entidades en liquidación o liquidadas con el 9.6%, IPS privadas con el 9.3% y otras Entidades Administradoras de Planes de Beneficios (diferentes a EPS) con el 6.3%. La proporción restante (12.1%) corresponde a entidades territoriales, ADRES, otros prestadores e IPS de naturaleza pública. (Gráfico 5 Cuentas por cobrar de IPS por actividad económica del deudor).

Así, las cuentas por cobrar de las IPS a EPS activas ascendieron a \$18.5 billones en el segundo semestre de 2018, de las cuales Nueva EPS, Coomeva y Medimás concentran el 16.6%, 9.5% y 8.9% del total, respectivamente (Gráfico 6 Cuentas por cobrar de IPS a EPS por entidad).

Al analizar el comportamiento de la cartera por edades de vencimiento, se observa que las IPS reportan que el 41.2% de sus cuentas por cobrar a EPS corresponden a cuentas sin radicar y con menos de 60 días de radicadas; las cuentas por cobrar mayores a 180 días corresponden al 38.1% (Gráfico 7 Cuentas por cobrar de IPS a EPS por edad de la cartera).



**Gráfico 6 Cuentas por cobrar de IPS a EPS por entidad**



**Gráfico 7 Cuentas por cobrar de IPS a EPS por edad de la cartera**

Por otro lado, las IPS reportan cerca de \$3.5 billones de cuentas por cobrar a entidades liquidadas o en proceso de liquidación, de los cuales cerca de \$2.8 billones corresponden a EPS en proceso de liquidación a diciembre de 2018.

<sup>3</sup> Entidades con actividad económica no identificadas, son aquellas que no cuentan con un registro en RUES-Registro Único Empresarial y Social de Cámara de Comercio y en REPS-Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud del Ministerio de Salud y Protección Social.

### 3. Comparación de cifras entre estados financieros y Circular 030.

Como se mostró en las dos secciones anteriores, las cuentas por pagar de las EPS con las IPS ascienden a \$12.6 billones, mientras que las cuentas por cobrar de las IPS con las EPS a \$18.5 billones generando así una diferencia en los estados financieros cercana a \$6 billones. De esta diferencia, se debe tener en cuenta las reservas técnicas que las EPS estiman como pasivo en donde no se identifica el acreedor pero que han sido prestaciones por servicios de salud, las cuales ascienden a \$1.9 billones, y de esta manera reducen la diferencia a \$4 billones.

Adicionalmente, se destaca que hay otros factores que pueden explicar la brecha entre el saldo de las cuentas por pagar de las EPS con las cuentas por cobrar de las IPS. Entre estos está, por un lado, los anticipos sin legalizar y otras cuentas por cobrar de las EPS a IPS públicas y privadas, cifra que puede alcanzar un valor cercano a los \$2.4 billones. Y por otro lado, la dinámica en la generación y radicación de la facturación, así como posibles subestimaciones de las reservas técnicas.

En cuanto a la información reportada por las EPS e IPS mediante la circular 030 de 2013, se encuentra que la diferencia entre estos actores es cercana a los \$15 billones. Sin embargo, también se observan diferencias entre lo reportado en los estados financieros y la Circular 030 de 2013 de las EPS e IPS. Como se observa en la Tabla 1, el saldo de facturas pendientes de pago por parte de las EPS supera a lo registrado en los estados financieros en \$3.3 billones, mientras que esta diferencia es cercana a los \$15 billones para el caso de las IPS (**Gráfico 7 Cuentas por cobrar de IPS a EPS por edad de la cartera**).

**Tabla 1.** Resumen coincidencia cartera radicada según cuentas por pagar de EPS, cuentas por cobrar de IPS y saldo factura Circular 30/2013.

	EPS		IPS	
	Cuentas por pagar	Saldo factura C030/2013	Cuentas por cobrar	Saldo factura C030/2013
Total	12,602,099	16,925,601	16,586,697	31,105,033

Cifras en millones de pesos.

Fuente: SNS - Archivo FT003 y FT004, Minsalud - Circular 030 de 2013 y SIHO.

Notas: - Información consultada el 29 de mayo de 2019.

- Los valores de cuentas por pagar de EPS incluyen únicamente a cuentas con IPS.

- Solo se incluyen cuentas por cobrar radicadas de las IPS.

De igual manera se observa diferencias notables en la composición de la cartera de acuerdo con el plazo de vencimiento (*Gráfico 7 Cuentas por cobrar de IPS a EPS por edad de la cartera vencimiento*).

**Tabla 2.** Resumen cuentas por pagar de EPS y cuentas por cobrar de IPS por edades de vencimiento.

	Giro Directo	No radicada	De 1 a 60 días	De 61 a 90 días	De 91 a 180 días	De 181 a 360 días	Mayor a 360 días	Total
<b>Cuentas por cobrar IPS</b>	- 213,215	1,926,715	5,793,205	1,402,310	2,472,577	2,624,401	4,507,417	18,513,413
<b>Cuentas por pagar EPS</b>			8,342,261	772,439	1,564,340	1,630,840	2,219,250	14,529,132

Cifras en millones de pesos.

Fuente: SNS - Archivo FT003 y FT004, Minsalud - Circular 030 de 2013 y SIHO.

Notas: - Información consultada el 29 de mayo de 2019.

- Los valores incluyen únicamente a cuentas con IPS.

## Comentarios Finales

Se resalta que las grandes discrepancias entre las diferentes fuentes de información pueden ser originadas en malas prácticas contables en el sector, lo cual debe obligar a los actores a realizar procesos de depuración contable que permitan contar con información veraz. Así mismo, la información con la que cuenta la Superintendencia Nacional de Salud está avalada por el revisor fiscal y el representante legal de la entidad, por ende, genera menores discrepancias entre EPS e IPS; la información de la Circular 30 de 2013 presenta mayores diferencias entre los datos de los distintos actores del sector y requiere verificación frente a las cifras de los estados financieros.

En este sentido, el mejoramiento de la calidad de la información financiera al interior de las entidades del sector es un reto primordial para lograr establecer de forma cierta el valor de la cartera pendiente del sistema. Este es un elemento importante para la toma de decisiones oportunas y pertinentes, y para la construcción de instrumentos que permitan la búsqueda de estabilidad y sostenibilidad del Sistema General de Seguridad Social en Salud; además de ser fundamental y necesaria para el éxito de la implementación en el esquema de punto final.